



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

702
24032009

Biroul permanent al Senatului
Bp. 28 1.04.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru completarea alin. (2) al art. 160 din Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal*, inițiată de 7 deputați – PSD și PD-L (Bp. 28/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare introducerea în categoria livrărilor de bunuri/prestărilor de servicii pentru care se aplică măsurile de simplificare, prevăzute la art. 160 alin. (2) din *Legea privind Codul fiscal nr. 571/2003, cu modificările și completările ulterioare*, și a livrării de cereale și alte produse agricole din producția vegetală destinate vânzării.

II. Observații

1. Introducerea unei livrări de bunuri în categoria celor pentru care se aplică măsurile de simplificare prevăzute la art. 160 din *Legea nr. 571/2003*, respectiv taxarea inversă, așa cum se dorește prin propunerea legislativă, este un proces îndelungat, întrucât necesită solicitarea de către România, în mod oficial, a obținerii unei derogări de la prevederile art. 193 din *Directiva Consiliului 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată*, în conformitate cu art. 395 alin. (1) al acestei *directive*.

Astfel, potrivit prevederilor art. 395 alin. (1) din *directivă*, Consiliul, acționând la propunerea Comisiei, poate autoriza un stat membru să introducă măsuri speciale derogatorii de la prevederile *directivei*, în vederea simplificării procedurii de colectare a taxei pe valoarea adăugată sau în vederea prevenirii evaziunii sau fraudei fiscale. Aceste măsuri care au în vedere simplificarea procedurii de colectare a taxei nu trebuie să afecteze veniturile la buget prin taxa pe valoarea adăugată colectată, la nivel de consumator final.

Solicitarea de derogări de la prevederile *directivei* trebuie să fie susținute de informații extrem de bine documentate privind nivelul actual al fraudei în domeniul pentru care se propune introducerea măsurii de simplificare și nivelul prognozat al fraudei ca urmare a aplicării taxării inverse. Această procedură durează aproximativ 8 luni de zile și numai după primirea avizului favorabil al Consiliului, România poate să demareze procedurile interne pentru amendarea în sensul propus a legislației naționale.

2. Totodată, precizăm că măsurile de simplificare, prevăzute la art. 160 din *Legea nr. 571/2003*, pot fi aplicate numai între operatori economici înregistrați în scopuri de TVA în România. Astfel, importatorii de produse care ar intra în categoria cerealelor și a altor produse agricole, vor plăti TVA la import și vor factura ulterior către alte persoane înregistrate în taxare inversă. Prin urmare, aceste persoane nu vor colecta taxa de livrare, dar vor avea drept de deducere a taxei achitate la import, ceea ce-i va pune în situație de rambursare. Considerăm că acest fapt nu este de natură a stimula activitatea de comercializare a cerealelor și a altor

produse agricole, întrucât în cazul importatorilor ar avea ca efect un impact negativ asupra fluxurilor financiare, aceștia neîncasând taxa de livrare.

În aceeași situație se vor găsi și producătorii de cereale și de alte produse agricole care angajează costuri în vederea obținerii producției, iar livrarea de cereale către persoane înregistrate în scopuri de TVA se va realiza în regim de taxare inversă. Astfel, și producătorii se vor afla în situație de rambursare de TVA.

În acest context, menționăm că, la cererea expresă a producătorilor/crescătorilor de animale vii, a fost eliminată în anul 2005 taxarea inversă în cazul livrării de animale vii, după ce de-abia fusese introdusă în *Legea nr. 571/2003* în 2004. Argumentul acestora, la momentul respectiv, a fost că nu mai aveau mijloace de finanțare, sume mari fiind blocate în procesul de rambursare.

3. De asemenea, precizăm că această măsură legislativă a fost discutată în cursul anului 2008 în cadrul unui grup de lucru, din care au făcut parte și reprezentanții mediului de afaceri din România, unde s-a decis elaborarea unui *proiect de lege privind circulația cerealelor*, concluzionându-se că problemele pe această piață trebuie rezolvate prin urmărirea circulației cerealelor, întrucât au fost identificate nenumărate situații în care fluxul acestora nu a avut la bază și emiterea de facturi.

Prin urmare, în anul 2008, s-a decis că atât eliminarea fraudei în domeniul cerealelor și altor produse agricole, cât mai ales stimularea acestei piețe, reprezintă obiective pentru îndeplinirea cărora este de preferat utilizarea altor măsuri decât aplicarea unor măsuri de simplificare în domeniul TVA. Subliniem că în domenii similare aplicarea taxării inverse fie nu a avut efectul scontat, fie a fost prea dificil de aplicat, fie operatorii implicați au acuzat impactul negativ asupra fluxurilor financiare.

4. Precizăm că introducerea măsurii propuse conduce la diminuarea veniturilor bugetare, influența pentru anul 2009 fiind de -737,52 milioane lei, ceea ce nu reprezintă un obiectiv actual al Programului de guvernare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului